

ДОКЛАД о наркоситуации в Курганской области в 2014 году

1. Характеристика Курганской области.

Курганская область в качестве субъекта Российской Федерации входит в состав Уральского федерального округа.

Она расположена на стыке Урала и Сибири в бассейнах рек Тобола и Исети. На севере граничит со Свердловской и Тюменской областями, на западе - с Челябинской областью, на юге и юго-востоке - с Северо-Казахстанской и Костанайской областями Республики Казахстан. Протяженность государственной границы составляет 570,7 километра.

Площадь области составляет 71,5 тыс. квадратных километров, протяженность с запада на восток – 430 километров, с севера на юг – 290 километров. Курганская область занимает 0,4 процента территории России и 4% территории Уральского федерального округа.

В Курганской области 24 района и 2 города областного подчинения – Курган и Шадринск. На территории области расположено 9 городов, 6 поселков городского типа и 419 сельских администраций. Плотность населения области составляет 12,4 человека на один квадратный километр.

На начало 2014 года на территории региона проживало 877,1 тыс. человек. За год численность населения сократилась на 7,4 тыс. человек, в том числе за счет миграционной убыли - на 72,5 процента, за счет естественной убыли – на 27,5 процента. На 31 декабря 2014 года на территории Курганской области проживало 869,7 тыс. человек.

ЕСТЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В 2014 ГОДУ

	Человек		На 1000 человек населения	
	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.
Родившиеся	11914	12368	13,6	14,0
Умершие	13922	14154	15,9	16,1
в том числе дети в возрасте до 1 года	105	105	8,8 ¹⁾	8,5 ¹⁾
Естественный прирост(+), убыль (-)	-2008	-1786	-2,3	-2,1
Зарегистрировано:				
браков	7315	8053	8,3	9,1
разводов	4909	5019	5,6	5,7

¹⁾ Число умерших детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся.

В 2014 году по сравнению с соответствующим периодом 2013 года снизилась рождаемость на 0,4 промилльного пункта и составила 13,6 рождённых детей на 1000 человек населения.

Число умерших в области в течение года превысило число родившихся в 1,2 раза. Всего в течение года умерло 7147 мужчин и 6775 женщин.

Наиболее распространенными причинами смерти оставались болезни системы органов кровообращения (37,7%), новообразования (14,9%) и внешние причины (11,2%).

Среди внешних причин наиболее распространенными являлись самоубийства (22,5%), транспортные травмы (16,2%), случайные отравления алкоголем (12,8%), убийства (10,0%). От инфекционных и паразитарных болезней умерло 364 человека (в

2013 году – 372).

В 2014 году зарегистрировано 6786 браков и 4454 развода. По сравнению с соответствующим периодом 2013 года число браков сократилось на 9,6 процента, число разводов - на 2,0 процента. На каждые 100 браков, зарегистрированных в январе – ноябре 2014 года, приходилось 66 разводов, в 2013 году - 61 развод.

Объем миграции в 2014 году составил 69,9 тыс. человек. Миграционная убыль населения составила 5,3 тыс. человек, что ниже уровня прошлого года на 22,6%. Отток населения из Курганской области в другие регионы России был частично компенсирован за счет мигрантов из стран СНГ. Население области за счёт этой миграции выросло на 1118 человек. Из стран СНГ и других зарубежных стран в 2014 году в область приехали 1978 человек, большинство из них жители Казахстана (43,4%), Таджикистана (13,1%), Азербайджана (9,3%), а выехали в другие страны 739 человек.

Численность экономически активного населения по итогам обследования населения по проблемам занятости составила 398,1 тыс. человек. Из общей численности экономически активного населения 368,4 тыс. человек, или 92,5% были заняты в экономике и 29,7 тыс. человек (7,5%) не имели занятия, но активно его искали. В государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрировано в качестве безработных 6720 человек.

В 2014 году наблюдается тенденция снижения на 2% уровня зарегистрированной безработицы. В течение года работодателями заявлено 35,4 тыс. вакансий для незанятых граждан, из них 76% заявленных вакансий - вакансии для замещения рабочих профессий. Доля вакансий с оплатой труда выше прожиточного минимума составила 83%.

В целом коэффициент напряженности на рынке труда рабочей силы в области снизился в сравнении с прошлым годом со значения 1,4 (на 1 января 2014 года) до 1,3 (на 1 января 2015 года).

По предварительной оценке за 2014 год денежные доходы на душу населения в месяц составили 18919,1 рублей. Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения соответствует 8 тысячам 149 рублям.

Приграничный характер расположения Курганской области определяет особенность проходящих через нее миграционных потоков.

В 2014 году Курганский участок государственной границы пересекло более 943 тыс. человек. Через пункты пропуска, расположенные на территории области, в Российскую Федерацию въехало 473 тыс. иностранных граждан, выехало за пределы страны – 470 тысяч. В 2013 году участок государственной границы пересекло более 1 млн. человек, в том числе въехало в Российскую Федерацию 541 тыс. иностранных граждан, выехало – 517 тысяч. Статистика последних лет свидетельствует о сокращении миграции по территории области граждан иностранных государств и лиц без гражданства.

На миграционный учет на территории Курганской области поставлено 27 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2013 году – 29,1 тыс.).

Основными государствами, из которых прибыли иностранные граждане, являются: Республика Казахстан, Республика Узбекистан, Азербайджанская Республика, Республика Таджикистан, Республика Кыргызстан, Украина. По целям въезда преобладают трудовая деятельность, частный визит, обучение, туризм.

Анализируя миграционные процессы, происходящие на территории Курганской области, нельзя не отметить процессы внешней трудовой миграции.

В отчетном периоде иностранные граждане осуществляли трудовую деятельность в 11 различных отраслях экономики области, но большинство иностранцев работали, преимущественно, в 6 сферах экономики: в оптово-розничной торговле, на транспорте, в строительстве, в обрабатывающем производстве, сельском и лесном хозяйстве, а также предоставлении услуг в этой области.

Подавляющее количество иностранцев осуществляли трудовую деятельность по

рабочим специальностям средней и низкой квалификации, таких как лесовод, овощевод, станочник, каменщик, бетонщик, подсобный рабочий.

За 2014 год в УФМС России по Курганской области на оформление патентов поступило 3387 заявлений, что выше уровня 2013 года на 7,5% (3150). Оформлено в течение года 3387 патентов, выдано – 3360.

В течение года по патентам работали граждане 7 стран. Наиболее востребован патент среди граждан Узбекистана, доля которых составила 72,2% от числа получивших патент. Удельное число граждан Таджикистана, работающих по патентам, составило соответственно 8,6%, Азербайджана – 8,2%, Армении – 5,3%.

Мигранты, в отношении которых приняты решения о выдаче патентов, прошли обязательную дактилоскопическую регистрацию либо в УФМС либо по месту своего пребывания. Всего дактилоскопировано 6336 иностранных граждан и лиц без гражданства.

В 2014 году наблюдалось значительное снижение числа преступлений (на 19%), совершенных иностранными гражданами (2013 год – 242, 2014 год – 196). По линии незаконного оборота наркотиков в 2 раза снизилось количество преступлений с участием иностранных граждан - с 18 преступлений до 9.

Как показывает анализ, такое снижение, в первую очередь, обусловлено активизацией профилактической деятельности органов правоохраны и более эффективной работой по предупреждению преступлений, совершаемых данной категорией лиц.

Таким образом, динамика преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, позволяет сделать вывод о том, что мигранты не оказывают особого влияния на криминогенную обстановку на территории Курганской области.

В целом миграционная ситуация на территории Курганской области спокойная, характеризуется стабильностью показателей.

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры наркотизации населения Курганской области

Реализация мер по сокращению масштабов незаконного оборота наркотических средств и уменьшению количества потребителей наркотиков на территории Курганской области способствует изменению наркоситуации в положительную сторону. В последние годы отмечается некоторая стабилизация количества наркозависимых лиц, зарегистрированных наркологическими учреждениями. Однако уровень наркотизации населения области остается высоким.

За прошедший год отмечается рост на 2,4% общего числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» (в 2014 году – 2314 человек, в 2013 году – 2259 человек). При этом число зарегистрированных с опийной зависимостью снизилось на 4,9% (в 2014 году – 1867 человек, в 2013 году – 1964 человека).

Из общего числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)», 86,3% составляют лица 20-39 лет, удельное число женщин – 19%, потребителей опиоидов – 80,6%.

Число лиц, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от каннабиноидов», увеличилось с 88 человек до 146.

Аналогичная ситуация в категориях зарегистрированных с диагнозами «синдром зависимости от других психостимуляторов» и «синдром зависимости от других наркотиков и их сочетаний». Число зарегистрированных лиц с диагнозом «синдром зависимости от других психостимуляторов» увеличилось с 92 до 166 человек. В категории зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от других наркотиков и их сочетаний» рост составил 17,4% (в 2014 году – 135 человек, в 2013 году – 115 человек).

В 2014 году на 19,5% увеличилось число лиц, зарегистрированных с диагнозом «пагубное употребление наркотических средств» (в 2014 году – 1625 человек, в 2013 году – 1360). Также отмечается рост на 26% лиц, зарегистрированных с диагнозом «пагубное употребление ненаркотических ПАВ» (в 2014 году – 183 человека, в 2013 году – 145). Увеличение числа лиц, состоящих на профилактическом наблюдении, является показателем эффективности и улучшения работы по раннему выявлению наркопотребителей.

В категории лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств», установленным впервые в жизни рост в общей структуре составил 39,8% (2014 год – 186 человек, 2013 год – 133 человека). При этом увеличилось число лиц, зависимых от каннабиноидов, с 14 человек до 48, от психостимуляторов – с 25 до 35 человек, от других наркотических средств и их сочетаний – с 10 до 20 человек.

Из общего числа лиц, зарегистрированных в 2014 году с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)», установленным впервые в жизни, 93% составляют лица 20-39 лет, удельное число женщин – 18%, потребителей опиоидов не превышает 45%.

Показатель потребителей опиоидов свидетельствует о продолжающемся замещении традиционных видов наркотиков, в том числе героина, синтетическими видами наркотиков и их аналогами.

В категории лиц с диагнозом «пагубное употребление наркотических средств», установленным впервые в жизни, рост составил 32,5% (2014 год – 832 человека, 2013 год – 628 человек), с диагнозом «пагубное употребление ненаркотических средств», установленным впервые в жизни, – 45,6% (2014 год – 99 человек, 2013 год – 68 человек).

Общий уровень распространенности немедицинского потребления наркотиков составляет 452,7 человек на 100 тысяч населения области. Экспертный уровень распространенности немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности равен 678,6 человек на 100 тысяч населения.

Большинство зарегистрированных наркологическими учреждениями лиц проживает в населенных пунктах с достаточно высокой плотностью жителей. Так, в городе Кургане на диспансерном наркологическом учете зарегистрировано 1542 человека, в городе Шадринске – 236 человек.

В 2014 году общее количество смертельных отравлений наркотическими средствами уменьшилось в 1,3 раза с 37 до 27 случаев. Следует отметить, что в 2013 году из числа лиц, получивших смертельное отравление наркотическими веществами, состояло под наблюдением у врача-психиатра-нарколога 42,4% (14 человек), в 2014 году – 66,6% (18 человек), что свидетельствует об улучшении раннего выявления наркопотребителей.

В 2014 году случаев отравления психотропными веществами не зарегистрировано, в том числе производными бензодиазепа и производными фенотиазина (в 2013 году было зарегистрировано 5 случаев, из них: 3 производными бензодиазепа и 2 производными фенотиазина).

На протяжении последних 6 лет в 13 муниципальных образованиях Курганской области (Мишкинский, Мокроусовский, Половинский, Сафакулевский, Частоозерский, Шадринский, Альменевский, Белозерский, Макушинский, Половинский, Притобольный, Целинный, Частоозерский районы) смертельные исходы, связанные с передозировкой наркотиками, не зарегистрированы.

За прошедший год отмечается рост на 32% числа больных наркоманиями, имеющих ВИЧ-позитивный статус (2013 год - 589 больных, 2014 год - 775 больных). Число лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями и имеющих ВИЧ-позитивный статус, снизилось на 13,9% (2013 год - 108 больных, 2014 год - 93 больных). При этом из числа ВИЧ-инфицированных наркопотребителей 86% больны наркоманиями и 55% потребителей наркотиков с вредными последствиями выявлено в городах Кургане и

Шадринске.

Из общего числа больных наркоманией и лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, имеющих позитивный статус по ВИЧ-инфекции (775 человек), потребители инъекционных наркотиков составляют 93,8% (727 человек).

Данные показатели свидетельствуют о распространённости парентеральных инфекций среди больных наркоманией и усилении мероприятий, направленных на обследование лиц, состоящих под наблюдением у врача-психиатра-нарколога.

В истекшем году по сравнению с 2013 годом наблюдается снижение на 8% (с 739 до 680) числа лиц, в крови которых при исследовании методом иммунного блотинга выявлены антитела к ВИЧ, и на 7,7% - количества выявленных несовершеннолетних с ВИЧ-инфекцией.

Отмечается рост числа больных наркоманиями, снятых с диспансерного наблюдения в связи со стойким улучшением, на 18,5% (в 2013 году – 54 человек, в 2014 году - 64). Общее число больных наркоманиями, снятых с наблюдения в связи со смертью, увеличилось с 43 до 46 человек, в том числе:

- по причине смерти от острого отравления наркотиками – с 9 до 10;
- в результате самоубийств – с 4 до 5;
- в результате несчастных случаев – с 5 до 10.

Смертность больных наркоманиями от соматических заболеваний осталось на уровне 2013 года – 18 человек. Также не зарегистрировано случаев снятия с учета больных наркоманиями по причине смерти от психических заболеваний.

За 2014 год число больных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ», находящихся в ремиссии от 6 месяцев до 1 года, снизилось на 39,7% (в 2013 году - 287 больных, в 2014 году - 173), от 1 года до 2 лет - на 10,7% (в 2013 году - 206 больных, в 2014 году - 184). Количество больных, находящихся в ремиссии свыше 2-х лет, увеличилось на 7,9% (в 2013 году - 280 больных, в 2014 году - 302).

Таким образом, на протяжении последних трех лет сохраняется тенденция увеличения числа больных, находящихся в ремиссии.

В рамках мониторинга наркоситуации в Курганской области в 2014 году в соответствии с заключенным государственным контрактом ООО «Инвест-групп» проведено социологическое исследование, которым охвачено 2002 жителя области в возрасте не моложе 14 лет, в том числе 1100 человек в городах (Курган, Шадринск, Далматово, Макушино, Шумиха) и 902 человека в сельской местности. В структуре опрошенных 50% мужчин и 50% женщин.

В результате проведенного исследования выявлено отношение различных групп населения к проблеме наркомании; проведен анализ уровня распространения наркомании в регионе и установлена степень наркотизации различных возрастных групп населения; определены причины распространения наркомании и мотивы потребления наркотиков среди различных групп населения; выявлены основные механизмы приобщения к наркотикам и наиболее распространенные наркотики; установлены наиболее популярные места и способы распространения наркотиков; проведен анализ социокультурных факторов, способствующих и препятствующих возникновению и развитию наркотической зависимости; выявлены, с точки зрения населения области, наиболее действенные меры по борьбе с наркоманией.

Как показывают социологические исследования, 42,2% жителей Курганской области среди 7 наиболее значимых социальных проблем, наряду с качеством дорог (76,4%), алкоголизмом (56,9%), состоянием жилищно-коммунальной сферы (62,1%), качества медицинского обслуживания (56,5%), нехваткой жилья (52,3%), безработицей (56,1%) указывают наркоманию.

Значительная часть респондентов (49,1%) считают, что проблема наркомании в нашей области распространена, но не более, чем в других регионах России. Это чуть меньше, чем в прошлом году (53%). Отмечается, что в городах проблему наркомании

считают актуальной большее количество людей, чем в селах (22,8% городских жителей и 19,8% сельского населения), что связано с большим количеством проживающих больных наркоманиями.

Большинство респондентов в качестве причин распространения наркомании видят моральную деградацию общества (47,9%), излишнюю свободу и незанятость молодежи (39,2%). Увеличилась доля лиц, считающих причинами наркоманий плохую работу правоохранительных органов (с 22,3% до 24,3%), доступность наркотиков (с 33,1% до 35,7%) и недостаточную эффективность проводимой профилактической работы (с 10,3% до 11,7%).

Большинство опрошенных считают, что приобрести сегодня наркотики достаточно легко (26,9% ответили «сравнительно легко», 27,6% – «очень легко»).

Среди тех, кто пробовал и употребляет наркотики, большинство - это респонденты в возрасте 14 - 30 лет.

Для большинства опрошенных (62,7%) основным мотивом употребления наркотиков является любопытство и интерес.

Респонденты употребляют наркотики чаще путем курения. Наиболее популярными наркотическими средствами в настоящее время являются каннабис и синтетические виды наркотиков, в том числе их производные и аналоги.

Первый опыт потребления наркотических веществ у 72% респондентов состоялся в возрасте от 16 до 20 лет, у 17% - в возрасте до 15 лет. Большинство респондентов впервые попробовали наркотики в гостях у друзей, на природе, за городом.

Среди причин, удерживающих людей от употребления наркотических средств, превалирует опасность заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами (64,8%), полное привыкание (62,3%), боязнь оказаться в тюрьме (60,1%), ранняя смерть (59,6%).

В качестве наиболее эффективных мер противодействия наркотизации население предлагают в основном силовые методы борьбы с данной проблемой, а именно принудительное лечение наркоманов (47,8%) и ужесточение мер наказания за наркопреступления (43,7%).

Таким образом, результаты социологического исследования подтверждают целесообразность проведения работы по предупреждению и преодолению наркомании комплексно, основываясь на сочетании мер социально-экономического, административного, лечебно-профилактического и образовательно-воспитательного характера, активного вовлечения в воспитательный процесс родителей, рациональной организации свободного времени молодежи.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации, социальных услуг и ресоциализации лицам, злоупотребляющим наркотиками

Оценивая состояние и доступность наркологической медицинской помощи нельзя не отметить тот факт, что в категории лиц с диагнозом «пагубное употребление наркотических средств», установленным впервые в жизни, рост составил 32,5% (2014 год – 832 человека, 2013 год – 628 человек), с диагнозом «пагубное употребление ненаркотических средств», установленным впервые в жизни, – 45,6% (2014 год – 99 человек, 2013 год – 68 человек). Это в первую очередь связано с активным увлечением молодежи новыми видами психоактивных веществ, активностью органов правоохраны по доставке лиц для прохождения медицинского освидетельствования, а также закупкой нового оборудования для химико-токсикологической лаборатории в ГБУ «Курганский областной наркологический диспансер» (далее – ГБУ «КОНД») для более точного определения состояния наркотического опьянения.

В 2014 году число наркологических учреждений и кабинетов в Курганской области

не изменилось. Плановая наркологическая помощь населению на территории Курганской области организована в 24 наркологических кабинетах центральных районных больниц (далее – ЦРБ) (амбулаторный этап), а также ГБУ КОНД и ГБУ «Шадринский областной наркологический диспансер» (далее – ГБУ «ШОНД») (амбулаторный и стационарный этапы).

С целью оптимизации коечного фонда в 2014 году произошло снижение количества стационарных наркологических коек на 15,1%.

Количество врачей-психиатров-наркологов в 2014 году снизилось на 18,2% (с 22 до 18). Обеспеченность населения области врачами-психиатрами-наркологами снизилась и соответствует 0,20 на 10 тыс. населения (в Уральском федеральном округе – 0,31 на 10 тыс. населения, в Российской Федерации – 0,38 на 10 тыс. населения). Отмечается увеличение число занятых должностей специалистов, участвующих в реабилитации больных наркологического профиля (медицинские психологи, специалисты по социальной работе).

Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих наркологическую помощь остается низкой и не превышает 40%. Так, в ГБУ «КОНД» укомплектованность составляет 28,8%, в ГБУ «ШОНД» – 36,4%, в ГКУ «Новопетропавловский областной наркологический реабилитационный центр» (далее ГКУ «НОНРЦ») – 29,6%.

Полностью укомплектованы штаты врачей-психиатров-наркологов в 7 районах области, в 9 районах на данных должностях работают по совместительству врачи других профилей, имеющие профессиональную переподготовку по специальности «психиатрия-наркология». В 8 муниципальных образованиях должности врачей-психиатров-наркологов вакантны.

Наркологическая помощь населению оказывается в соответствии с Порядками и на основе стандартов оказания медицинской помощи, утвержденных приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации, и приказом Департамента здравоохранения Курганской области от 10.06.2013 года №723 «Об организации оказания наркологической помощи населению на территории Курганской области».

Число наркологических коек круглосуточного пребывания в ГБУ «Курганский областной наркологический диспансер» составляет 105 коек, ГБУ «Шадринский областной наркологический диспансер» 35 коек, в ГКУ «Новопетропавловский областной наркологический реабилитационный центр» о 85 коек. Таким образом, общее число наркологических коек в 2014 году составило 225. Число коек дневного стационара составляет в ГБУ «ШОНД» - 5 коек.

За 2014 год в стационарах Курганской области пролечено 3095 наркологических больных, в том числе 623 больных с наркоманиями (в 2013 году - 3357 наркологических больных, в том числе 569 больных с наркоманиями).

Медико-социальная реабилитация осуществляется в ГКУ «НОНРЦ».

Число лиц, прошедших реабилитацию в ГКУ «НОНРЦ» с диагнозом «наркомания», снизилось на 10,5% (с 67 в 2013 году до 60 – в 2014 году). Это связано в первую очередь с существующей возможностью выбора получения реабилитации как в государственном, так и в негосударственных реабилитационных центрах, в том числе и за пределами Курганской области.

Несмотря на проведенные мероприятия, материально-техническая база наркологической службы Курганской области **не соответствует** требованиям приказа Минздрава России от 15.11.2012 года № 929н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «наркология».

Оценивая состояние и доступность наркологической медицинской помощи нельзя не отметить, что на сегодняшний день в наркологических учреждениях Курганской области **отсутствуют стационарные отделения для несовершеннолетних** с наркологическими заболеваниями. Несовершеннолетние старше 15 лет (при наличии показаний) получают стационарную наркологическую помощь в отделениях для взрослых.

Плановая наркологическая помощь несовершеннолетним младше 15 лет оказывается только **на амбулаторном этапе** в ГБУ «КОНД», ГБУ «ШОНД» и наркологических кабинетах центральных районных больниц, укомплектованных врачами-психиатрами-наркологами.

В районах области, где отсутствуют врачи-психиатры-наркологи, порядок оказания помощи больным наркологического профиля, в том числе несовершеннолетним (плановая помощь несовершеннолетним), и схема их маршрутизации, определены приказом Департамента здравоохранения Курганской области от 10.06.2013 года №723 «Об организации оказания наркологической помощи населению на территории Курганской области».

В отчетном периоде, как и в предыдущие годы, на реабилитацию в ГКУ «НОНРЦ» несовершеннолетние не поступали.

Дополнительно на территории Курганской области осуществляют свою деятельность 6 общественных организаций, занятых в сфере реабилитации и ресоциализации лиц с наркотической зависимостью.

В целом по Курганской области в сравнении с 2013 годом отмечается рост заболеваемости наркоманиями преимущественно за счет лиц в возрастной группе от 20 до 39 лет. Данное обстоятельство обусловлено негативной тенденцией распространенности среди наркопотребителей синтетических наркотических веществ.

Также необходимо отметить рост распространенности ВИЧ-инфекции среди больных наркоманией и усиление мероприятий, направленных на обследование лиц, состоящих под наблюдением у врача-психиатра-нарколога.

По-прежнему остается низкой обеспеченность населения Курганской области врачами-психиатрами-наркологами.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков

Анализируя результаты деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ (в первую очередь по линии образования, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики и культуры) необходимо отметить, благоприятные изменения по ряду приоритетных направлений.

Профилактическая антинаркотическая работа в региональной системе образования, молодежной среде области выстраивается в соответствии с принятыми на федеральном уровне основными концептуальными документами.

Во всех муниципальных общеобразовательных организациях области (365) реализовывался региональный превентивный модульный курс «Профилактика употребления психоактивных веществ, предупреждение распространения ВИЧ-инфекции» (в 2013 году – 100 %, в 2012 году - 98,4 %, в 2011 году – 95 %). В том числе в 136 школах всех 26 территорий области данный курс преподавался по превентивной программе «Полезные привычки, навыки, выбор» (охват обучающихся составил более 28 тысяч школьников 1-11 классов).

Проводимый мониторинг результативности программы «Полезные привычки, навыки, выбор» ежегодно показывает ее высокую эффективность. Так, в 2014 году количество школьников, правильно оценивших полностью весь комплекс предложенных в итоговых тестах заданий по окончании освоения годового курса занятий (направленных на оценку сформированности спектра необходимых для противостояния употреблению психоактивных веществ личностных и социальных навыков), составило 80 % обучающихся (прирост за год на 31 %).

Специалистами ГБУДО «Центр помощи детям» проведено 22 учебно-методических мероприятия, в которых приняли участие 509 человек (специалисты муниципальных органов управления образованием, курирующие воспитательную работу, социальные

педагоги, педагоги-психологи, замещающие родители, представители религиозных организаций) и где были представлены технологии помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении. Организована практическая работа по арт-терапии, рассмотрены психолого-педагогические аспекты работы с детьми и подростками с отклоняющимся поведением и ограниченными возможностями здоровья.

Мобильной службой ГБУДО «Центр помощи детям» в составе психолога, логопеда-дефектолога, социального педагога организовано 9 выездов в 12 сельских поселений. На консультативном приеме у логопеда и психолога побывали 210 детей вместе с родителями.

В январе 2014 года начал свою работу кабинет психологической помощи. Проведено 210 консультаций, оказана помощь 185 семьям и 220 детям. В настоящее время на сопровождении у специалистов находятся 30 детей, из них 6 посещают индивидуальные коррекционно-развивающие занятия, 6 детей совместно с родителями посещают детско-родительский клуб «Жемчужинка», 11 подростков занимаются в тренинговой группе «Преодолевая вместе», 15 опекунов и приемных родителей посещают клуб «Семейный очаг»; 40 детей сняты с психолого-педагогического сопровождения по причине положительной динамики и окончания реализации плана либо отказа от занятий.

С целью принятия дополнительных мер профилактического характера Главным управлением образования Курганской области подготовлен и направлен в муниципальные органы управления образованием обзор основных современных эффективных профилактических форм, методов и технологий.

В рамках оказания методической помощи педагогам разработаны рекомендации по внедрению и осуществлению рейтингового подхода к оценке профилактической антинаркотической деятельности школ, включающие комплекс единых критериев и индикаторов для проведения экспертной оценки эффективности профилактики в муниципальной образовательной среде.

Также Главным управлением образования Курганской области совместно с УФСКН России по Курганской области были разработаны и направлены в образовательные организации алгоритмы действий при выявлении фактов сбыта наркотических средств на территории школы и при возникновении подозрения на нахождение обучающегося в состоянии наркотического опьянения на территории школы.

Для организации обеспечения социально-психологической и педагогической помощи детям с проблемами в развитии и обучении специалистами государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр помощи детям» первично (по запросу) обследовано 2459 детей (дошкольного возраста - 1097 человек, школьного возраста - 1362). Из них, у 1698 детей установлено ограничение психофизического развития различной степени сложности (дошкольников – 748 человек, школьников – 950 человек). Каждый выявленный ребенок с нарушением поведения в той или иной мере имел вредные привычки (табакокурение, употребление алкоголя, курительных смесей, попытки разового потребления наркотических веществ), поэтому все они дополнительно обследованы в Центре медицинской и социальной реабилитации Департамента здравоохранения Курганской области. На момент обследования никаких нарушений в развитии и (или) поведении не было отмечено у 761 человека.

Здоровьесберегающий аспект в учебной деятельности школ области представлен через спектр курсов, направленных на формирование здорового образа жизни обучающихся: дополнительно к региональному превентивному курсу. Данные курсы преподавались в 49 % школ региона (в 2013 году – в 30,7 % школ).

В течение 2014 года в Курганской области функционировало 258 культурно-образовательных центров (далее – КОЦ), из них 151 КОЦ имел областной статус, 107 – муниципальный. В рамках деятельности КОЦ осуществляется первичная профилактика

социального сиротства через вовлечение семей с детьми в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении в культурно-массовые, спортивные и социально значимые мероприятия. В областных культурно-образовательных центрах проведено 13078 культурно-массовых, 4227 социально значимых и 3710 спортивно-массовых мероприятий. В 1408 кружках и клубах по интересам занималось 19445 детей и взрослых.

В соответствии с планом работы культурно-образовательных центров Курганской области проведено более 300 групповых и 800 индивидуальных бесед с родителями по вопросам гармоничного воспитания детей с участием православных священников и представителей мусульманской организации, 596 просветительских мероприятий по вопросам профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения; 259 традиционных православных и национальных мусульманских праздников, в которых приняли участие более 15 тысяч человек; 260 совместных посещений социальным педагогом и представителями православной или мусульманской организации семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении

Психолого-педагогическое просвещение и обучение родителей навыкам бесконфликтного поведения с детьми осуществляется через организацию психолого-педагогического просвещения - лекции, беседы, консультации, а также семейные клубы. В культурно-образовательных центрах в течение года работало 80 таких клубов, которые посещали 710 родителей.

В целях стимулирования и активизации антинаркотической деятельности образовательных организаций области организовывались областные мероприятия.

В рамках Всемирного дня отказа от курения студенты профессиональных образовательных организаций провели социальные акции, направленные на пропаганду здорового образа жизни: «День без табака», «Выбери жизнь», «Курение под запретом» и другие. В ходе акций проводились социальные опросы, раздавались информационные листовки, в которых разъяснялись положения действующего законодательства Российской Федерации по вопросу ограничения курения табака.

Проведен I фестиваль здорового образа жизни «Зажигай своим примером», в рамках которого состоялись круглые столы и мастер-классы по пропаганде здорового образа жизни, а также организованы интерактивные площадки с презентацией нетрадиционных молодежных видов спорта. В мероприятии приняли участие школьники, студенты, представители работающей молодежи муниципальных образований Курганской области.

В июне 2014 года на базе МАУ «Оздоровительный комплекс» и МАУ ДЗОЛ «Салют» состоялась профилактическая акция «Зауральцы за здоровый образ жизни!», участниками которой стали более 700 обучающихся в возрасте от 7 до 16 лет. В рамках программы были проведены тренинги и интерактивные программы, видеолекторий, а также Уроки здоровья.

В апреле 2014 года проведена областная молодежная акция «День здоровых дел», приуроченная к Всемирному дню здоровья. Всего в рамках областной акции проведено более 250 мероприятий, в которых приняли участие около 21 тысячи человек из 22 муниципальных образований Курганской области, а также обучающиеся 23 профессиональных образовательных организаций.

В январе-марте 2014 года в 99% общеобразовательных и во всех профессиональных образовательных организациях проведен Всероссийский интернет-урок антинаркотической направленности «Имею право знать!». В проведении 400 интернет-уроков приняли участие представители правоохранительных служб и Управления ФСКН России по Курганской области, в 1574 интернет-уроках - представители органов и учреждений здравоохранения и молодежной политики. С участием молодежных волонтерских формирований проведено 849 интернет-уроков. Всего к проведению интернет-уроков привлечено 3288 волонтеров, представляющих 222 формирования.

Ежегодно представители работающей молодежи принимают участие в областном конкурсе социальной рекламы молодежи «Время перемен», являющемся региональным этапом всероссийского конкурса социальной рекламы «Новый взгляд».

Одним из главных приоритетов в сфере профилактики употребления психоактивных веществ в молодежной среде области является поддержка различных форм молодежного добровольчества, деятельности организаций, программ и проектов в сфере профилактики, организация досуга.

Всего в 2014 году в Курганской области зарегистрировано 10109 волонтеров, как членов отрядов, так и действующих самостоятельно. По сравнению с 2013 годом количество молодежи, занимающейся добровольчеством, возросло на 2109 человек. 104 штаба волонтерских движений созданы во всех муниципальных образованиях, в том числе организованных на базе организаций общего с дополнительного образования.

Также в каждом учреждении профобразования созданы волонтерские отряды. За это время реализовано 309 социальных проектов. Для реализации проектов привлечено более 50 % обучающихся и студентов, около 3 млн. руб. внебюджетных средств учреждений и 1 млн. руб. спонсорской помощи организаций и предприятий.

Количество молодых людей, вовлеченных в деятельность студенческих отрядов, составило 2201 человек. Удельный вес студентов, вовлеченных в деятельность студенческих отрядов, вырос с 9,4% в 2013 году до 10,3%. Самыми многочисленными по направлениям деятельности продолжают оставаться сельскохозяйственные (728 чел.), строительные (648 чел.) и педагогические (497 чел.) отряды.

С целью пропаганды здорового образа жизни и вовлечения студентов в активную физкультурно-оздоровительную деятельность в учреждениях профессионального образования создано 256 кружков и секций спортивной направленности, в которых занято 57% студентов. На бесплатной основе организована работа 597 кружков прикладного, художественного и технического творчества, доля занятых в разных формах дополнительной внеучебной деятельности составляет 86,3 %.

В течение года на базе 4-х ВУЗов Курганской области работали модельные площадки по антинаркотическому направлению:

- в Шадринском государственном педагогическом институте проведен семинар для кураторов академических групп с целью обучения новым технологиям, формам и методам работы со студентами и родителями по вопросам профилактики. Студентами старших курсов социального направления организованы тренинги по профилактике наркомании со студентами младших курсов (охват студентов составил 1200 чел.);

- в Курганском государственном университете проведены волонтерские акции, круглые столы, встречи с сотрудниками УФСКН, УМВД по Курганской области, занятия «Школа кураторов», кураторские часы «Как не стать зависимым», «Опасность курительных смесей», «Способы противостоять давлению» (охват - 3012 студентов);

- в Курганской государственной сельскохозяйственной академии (далее – КГСХА) проведена работа кураторов в студенческих группах на тему «Профилактика злоупотребления наркотических средств» (охват – 2317 человек). Пять студентов академии в соавторстве со своими преподавателями опубликовали 3 статьи в сборниках студенческих научных конференций на темы: «КГСХА как модельная площадка антинаркотической деятельности среди студентов», «Формирование здорового образа жизни в КГСХА», «Роль семьи в профилактике наркомании»;

- студенты Курганского филиала ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» (далее – АТиСО) приняли участие в научно-практической конференции «Здоровое поколение – богатство Зауралья», а также во Всероссийской олимпиаде по профилактике наркомании и наркопреступности. Работа 2-х студентов признана лучшей на окружном этапе Всероссийской олимпиады. Волонтерский отряд АТиСО принял участие в научно-практической конференции «Молодежное волонтерское

антинаркотическое движение: опыт, проблемы и пути их решения», которая проходила в режиме онлайн в рамках Молодежного антинаркотического волонтерского форума 27-30 мая в г.Уфе.

По данным ежегодного статистического наблюдения на 1 января 2015 года физической культурой и спортом в Курганской области систематически занимались 246667 зауральцев, что на 27 тысяч человек больше чем в 2013 году.

Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом по сравнению с 2013 годом возрос на 3% и составил 28%.

В соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Курганской области организованы и проведены физкультурно-спортивные мероприятия среди детей, подростков, в том числе состоящих на учете в органах внутренних дел и склонных к употреблению наркотиков, одурманивающих веществ и спиртных напитков, молодежи, школьных, дворовых и семейных команд.

В соответствии с планом мероприятий по проведению на территории Курганской области Всероссийской антинаркотической акции, посвященной международному дню борьбы с наркоманией и незаконному обороту наркотиков, с 1 по 29 июня проведены следующие мероприятия:

26 июня проведена спартакиада учащихся под девизом «Мы за здоровый образ жизни и против наркотиков», в которой приняли участие 65 спортсменов. В программу спартакиады вошли: спринт в гору 60 м., прыжок в длину, подтягивание (юноши), сгибание рук в упоре лёжа (девушки), кросс 500 м., упражнения на пресс.

26 -29 июня прошло первенство Курганской области по пляжному волейболу среди юношей и девушек под девизом «Спорт - альтернатива вредным привычкам», в котором приняли участие 12 команд. Победители и призеры награждены медалями, грамотами, призами.

1-29 июня проведены областные соревнования юных футболистов «Кожаный мяч» в младшей и средней возрастных группах (2004-2001 г.р.) с участием 200 человек. Победителями стали:

- команда «Элита» г. Курган (младшая группа);
- команда «Юность» Альменевский район (средняя группа).

В ходе месячника борьбы с наркоманией сотрудниками Управления ФСКН по Курганской области во взаимодействии с общественными организациями, были организованы и проведены 54 профилактических мероприятия в детских загородных оздоровительных лагерях, направленные на формирование правового сознания и пропаганду здорового образа жизни, в которых приняли участие более 3500 детей и подростков.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Курганской области «Профилактика правонарушений в Курганской области» на 2014 -2018 годы в летний период 2014 года организованы и проведены межрайонные областные спортивные соревнования «Старты надежд» среди подростков с девиантным поведением. В соревнованиях приняли участие 240 подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних подчиненных территориальным органам УМВД России по Курганской области, и воспитывающихся в неблагополучных семьях.

В течение года Управлением ФСКН России по Курганской области совместно со спортивными образовательными учреждениями области проведено ряд крупных спортивных соревнований по плаванию, дзюдо, тхэквандо, боксу, самбо под девизом «Мы выбираем жизнь!» и «Спорт против наркотиков». Победители и участники награждены дипломами, кубками и памятным призами ведомства.

В результате проводимой на всех уровнях работы, отмечается положительная динамика определенных решением антинаркотической комиссии Курганской области от 30 марта 2009 года для мониторинга Главному управлению образования Курганской области **критериев оценки эффективности деятельности**

органов исполнительной области Курганской области, направленной на противодействие распространению наркомании.

Так, в отчетном периоде доля учащихся и студентов, системно занимающихся во внеучебное время в физкультурно-спортивных, творческих, технических и иных позитивно развивающих видах деятельности объединениях, организациях и учреждениях составила 86,3% (показатель 2013 года – 82,7 %).

С 27,6% до 36% выросла доля работающей молодежи (в возрасте до 30 лет), системно занимающейся во внерабочее время в физкультурно-спортивных, творческих, технических и иных позитивно развивающих видах деятельности учреждениях и организациях, действующих за счет федеральных, областных и муниципальных средств, от их общего количества, проживающих на территории области.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Распространение наркомании среди населения, продолжает оставаться одной из наиболее острых социальных проблем. Наркотизация населения существенно затрудняет развитие общества и государства, препятствует проведению экономических преобразований и совершенствованию эффективности государственного управления.

В 2014 году правоохранительными органами Курганской области во взаимодействии с другими органами исполнительной и законодательной власти области, общественностью приняты организационные и практические меры, направленные на эффективную реализацию Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Особое внимание уделено повышению уровня межведомственного взаимодействия по противодействию организованной преступности, перекрытию международного и межрегионального наркотрафика, особенно героина и синтетических наркотиков, подрыву экономической основы наркопреступности, усилению антинаркотической пропаганды, в первую очередь среди детей, подростков и молодежи, побуждению наркозависимых к прохождению лечения, реабилитации и ресоциализации. К этой работе привлечены широкие слои гражданского общества. Населению предоставлены инструменты для оперативного информирования органов наркоконтроля о незаконном обороте наркотиков, в том числе интернет-сайт, телефон доверия, электронные средства связи.

Оперативная обстановка на территории Курганской области в сфере незаконного оборота наркотиков продолжает оставаться сложной и характеризуется активностью поступления синтетических видов наркотиков из центральной части России, а также проявлением транзитного контрабандного наркотрафика афганских героина и гашиша с территорий Казахстана, Таджикистана и Кыргызстана.

Динамика развития наркоситуации в области во многом определяется рядом факторов географического и экономического характера. Можно выделить следующие причины, условия, факторы и характерные элементы оперативной обстановки, способствующие формированию наркоугрозы и оказывающих влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков:

- протяженный участок государственной границы с Республикой Казахстан, через которую идет основной поток контрабанды наркотиков из-за рубежа;
- разветвленная сеть автомобильных и железнодорожных магистралей, связывающих Россию с государствами Средней Азии;
- упрощенное пересечение физическими лицами и транспортными средствами (грузами) внутренних границ государств-участников Евразийского экономического сообщества;
- сложная общая криминогенная обстановка в регионе, сохраняющийся относительно высокий уровень наркопреступности в области;

- проблемное социально-экономическое состояние области; имеется отставание в уровне жизни большей массы населения по сравнению с ситуацией в соседних регионах;
- близкое расположение крупных экономически развитых областей Уральского федерального округа (Свердловская, Челябинская, Тюменская, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский (Югра) автономные округа), как наиболее привлекательных регионов с точки зрения сбыта крупных партий наркотических средств;
- интенсивные миграционные процессы, в том числе из наркоопасных регионов Центральной Азии;
- наличие на территории Курганской области и приграничных районах Казахстана национально-этнических общин (цыганской, таджикской, чеченской, азербайджанской), отдельные представители которых являются поставщиками и распространителями наркотиков на территории области и сопредельных регионов;
- недостаточная техническая оснащённость российских пограничных пунктов пропуска, где в настоящее время необходимы современные технические средства выявления скрытых партий наркотических средств в автомобильном и железнодорожном грузопотоках.

Реализация мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков и распространению наркомании в Курганской области способствует изменению наркоситуации и криминогенной обстановки. При этом **позитивными тенденциями являются:**

- сокращение опийной наркомании, в том числе зарегистрированных больных с синдромом зависимости от опийных наркотических средств, установленным впервые в жизни;
- снижение уровня смертности от потребления наркотических средств и психотропных веществ с 37 человек в 2013 году до 27 в прошедшем;
- недопущение случаев массового отравления синтетическими средствами и их аналогами, как это произошло в отдельных субъектах Российской Федерации;
- уменьшение на 2% удельного количества и на 13% абсолютного числа лиц, заразившихся ВИЧ-инфекцией наркотическим путем (с 293 человек в 2013 году до 254);
- включение Правительством Российской Федерации Постановлениями от 22.03.2014 N 224, от 31.05.2014 N 498, от 23.06.2014 N 578, от 25.10.2014 N 1102, от 09.12.2014 N 1340 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств, прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» новых видов распространенных в Курганской области наркотических средств, в том числе синтетического каннабиноида - метилового эфира 3-метил-2-(1-(5-фторпентил)-1Н-индол-3-карбоксамидо) бутановой кислоты;
- сокращение в структуре наркорынка Курганской области количества новых видов психоактивных веществ, не включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (за 2013 год было выявлено 11 видов таких веществ, в 2014 году - только 5);
- сокращается практика использования участниками организованных преступных групп для сбыта наркотических средств «стеновой рекламы»: за 2014 год выявлено и уничтожено 100 надписей, в 2013 году – 150;
- увеличение правоприменительной и судебной практики по уголовным делам, связанным с совершением наркопреступлений участниками организованных преступных групп, в том числе в сфере легализации доходов от продажи наркотических средств.

Кроме того, **благоприятно сказывается на общей наркоситуации:**

- правоприменительная практика новых законодательных норм по диагностике, лечению и реабилитации или ресоциализации наркозависимых граждан, в том числе путём назначения наказания по административным делам в виде возложения обязанности пройти лечение от наркомании и медико-социальную реабилитацию, в

рамках реализации Федерального закона от 25.11.2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- активная антинаркотическая деятельность всех органов исполнительной власти, стимулом к которой послужило систематическое проведение заседаний антинаркотических комиссий с принятием конкретных решений.

Наряду с позитивными тенденциями, продолжают иметь место факторы, негативно влияющие на развитие наркоситуации на территории области:

- увеличивается удельное количество наркопреступлений в общей структуре регистрируемых фактов противоправных деяний;

- прослеживается тенденция появления новых высокотоксичных видов производных наркотических средств и психоактивных веществ с тяжелыми пагубными последствиями для организма потребителя, что приводит к росту числа отравлений от веществ химической природы;

- смеси героина, поступающие на территорию оперативного обслуживания, стали содержать в своём составе наркотический опиоидный анальгетик «леворфанол», что привело к фатальным исходам потребителей героина в октябре, ноябре и декабре 2014 года;

- проблемы качественной оперативной медицинской диагностики и преобладающий простой курительный способ потребления синтетических наркотиков приводит к высокой латентности их потребителей, что снижает качество проведения своевременного комплекса мер, связанных с их лечением, реабилитацией и ресоциализацией;

- формируются преступные группы из числа молодых лиц, учащихся учебных заведений, ранее не имеющих практики противоправной деятельности, судимостей, в том числе из благополучных семей, ориентирующихся в новых преступных схемах быстрого заработка, в том числе за счет оборота «псевдолегальных» психоактивных веществ;

- частичное компенсирование оттока населения из Курганской области стало происходить в большей мере за счет мигрантов из наркоопасных государств Средней Азии (большинство из них жители Казахстана - 44%, Таджикистана - 13% и Азербайджана - 9%), что повышает риски организации международных преступных наркогрупп.

За 2014 год на территории Курганской области правоохранительными органами зарегистрировано 20425 противоправных деяний, что на 6,2% выше уровня преступности 2013 года – 19234 преступления.

В сфере незаконного оборота наркотиков на территории области зарегистрировано 1791 преступление, что на 7,4% превышает показатель прошлого года (2013 г. – 1667). Динамика роста наркопреступлений наблюдается в Курганской области с 2012 года. Это соответствует общероссийской тенденции увеличения в 2014 году на 9,5% числа преступлений наркотической направленности.

Наиболее сложная наркоситуация складывается в городах Курган и Шадринск, что обусловлено высокой плотностью населения и числа потребителей наркотиков соответственно. Так, в городе Кургане правоохранительными органами зарегистрировано 1336 наркопреступлений (в 2013 г. – 1173), что составляет 75% от областного уровня наркопреступности (в 2013 г. – 71%); в городе Шадринске зарегистрировано 141 наркопреступление – 8%. В административных районах Курганской области наибольшее количество наркопреступлений зарегистрировано в Кетовском (85), Петуховском (39), Шумихинском (20), Юргамышском (17), Катайском (16), Каргапольском (15) и Макушинском (15) районах.

Анализ структуры зарегистрированных наркопреступлений свидетельствует о росте на 10% числа тяжких преступлений (2014 г. – 707, 2013 г. – 640) и на 12% числа особо тяжких наркопреступлений (2014 г. – 831, 2013 г. – 744), что связано с преобладанием в структуре наркорынка оборота синтетических наркотических средств в крупном размере и документированием правоохранительными органами, как правило преступлений, связанных со сбытом наркотиков.

По статье 228.1 УК России (сбыт наркотиков) зарегистрировано 939 преступлений, что выше уровня прошлого года на 11% (2013 г. – 849). Вместе с тем, сократилось удельное число зарегистрированных фактов хранения наркотиков в общей структуре наркопреступности Курганской области с 45,9% до 44,7%, что свидетельствует об ориентации правоохранительных органов на работу по сокращению предложений наркотиков, то есть на пресечение организованного сбыта и распространения наркотиков.

Особенностью 2014 года явилось двукратное снижение числа преступлений по линии незаконного оборота наркотиков, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства (2013 г. – 18, 2014 г. – 9), в том числе почти в шесть раз меньшее, чем в 2013 году, совершено тяжких и особо тяжких преступлений (2013 г. – 17, 2014 г. – 3).

Вместе с тем, ситуация осложнилась ростом на 39% числа преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения (2013 г. – 176, 2014 г. – 245), и на 53% - совершенных наркоманами (2013 г. – 173, 2014 г. – 265). В анализируемый период на 2% увеличилось удельное число женщин, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (2013 г. – 10,8%, 2014 г. – 12,9%), в тоже время сократился аналогичный показатель вовлеченности несовершеннолетних в оборот наркотиков с 5,8% до 4,6%.

В связи с глубокой интеграцией наркобизнеса с организованной преступностью правоохранительными органами области принимались активные меры противодействия групповым формам совершения наркопреступлений. Окончены и направлены в суд уголовные дела по 110 групповым наркопреступлениям (2013 г. - 122), в том числе по 70 преступлениям, совершенным группами лиц по предварительному сговору (2013 г. - 55), по 39 преступлениям, совершенным организованными преступными группами (2013 г. - 67) и по 1 преступлению, совершенному в составе преступного сообщества (2013 г. – 0).

В целях перекрытия транзитных наркотрафиков проводилась работа по пресечению фактов контрабанды наркотиков, перемещаемых через российско-казахстанскую границу. Правоохранительными органами зарегистрированы преступления по 21 факту контрабанды наркотических средств (2013 г. – 16). Окончены предварительным расследованием и направлены в суд уголовные дела по 9 преступлениям (2013 г. – 8).

В результате проведения целенаправленной работы по подрыву финансовых основ наркобизнеса, в том числе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в прошедшем году зарегистрировано и расследовано 3 преступления данной категории (2013 г. – 2). Общая сумма выявленных преступно-легализованных денежных средств и иного имущества по ним составила 9,9 млн. руб.

В ходе проведения мероприятий по выявлению мест, используемых в качестве притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ, а также по привлечению их организаторов и держателей к ответственности на территории области зарегистрировано 4 и расследовано 5 преступлений, предусмотренных ст. 232 УК России (в 2013 г. по обоим показателям - 7). Некоторое снижение числа документируемых фактов содержания притонов для потребления наркотиков связано с объективными причинами и тенденциями в наркозависимой среде по употреблению наркотиков без посещения конкретных постоянных мест, используемых ранее в качестве наркопритонов.

С учетом складывающейся ситуации правоохранительными органами и органами исполнительной власти реализуется комплекс мер, направленный на профилактику наркомании среди несовершеннолетних и предупреждение преступлений, связанных с вовлечением подростков в преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков. Осуществляется индивидуальная профилактическая работа с подростками, которые непосредственно сами или кто-то из их близкого окружения были причастны к фактам незаконного оборота наркотиков. Проводятся разъяснительные и профилактические мероприятия с родителями, преподавательскими коллективами,

специалистами в сфере образования. В рамках предупреждения административных правонарушений и уголовных преступлений принимается широкий спектр мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению ими дальнейших противоправных деяний.

С целью контроля за уровнем вовлеченности подростков и учащихся образовательных учреждений области в незаконный оборот наркотиков Управлением ФСКН России по Курганской области осуществлена оценка криминогенной ситуации в сфере немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков и психоактивных веществ в образовательных учреждениях Курганской области. Результаты аналитического исследования для выработки управленческих решений направлены Губернатору Курганской области, Прокурору области и Управление МВД России по Курганской области.

В результате пресечения всех противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков по зарегистрированным преступлениям из незаконного оборота изъято 196,2 кг наркотических средств, в том числе 107,7 кг наркотических средств опийной группы, 57 кг – каннабисной группы и 31,5 кг синтетических наркотиков.

Анализ структуры и объема наркорынка позволяет констатировать продолжающееся замещение традиционных видов наркотиков их синтетическими аналогами.

На развитие наркоситуации продолжали оказывать влияние вещества, обладающие схожим воздействием на человека, как от наркотических средств или психотропных веществ. В этой связи в области наработана практика привлечения к уголовной ответственности виновных лиц за сбыт или хранение 5 видов аналогов наркотических средств или психотропных веществ или их производных.

В результате введения на территории Российской Федерации рецептурного отпуска кодеиносодержащих лекарственных препаратов и других мер, принятых территориальными органами исполнительной власти в прошлые годы удалось решить проблему распространения «дезоморфина». Всеми правоохранительными органами области изъято только 2 г дезоморфина. Это в 4 раза меньше, чем в 2013 году, и почти в 400 раз меньше, чем в 2012 году.

Принятые в данном направлении меры позволили до минимума сократить число лиц, освидетельствованных в медучреждениях с дезоморфиновым положительным результатом; снизить число отравлений и смертей от дезоморфина. Отмечаются единичные случаи обращений граждан в правоохранительные органы региона об изготовлении данного вида наркотиков.

В настоящее время основную угрозу для области представляют синтетические, «дизайнерские» наркотики и сильнодействующие вещества, их различные виды и модификации.

Об этом свидетельствует не только анализ поступающей оперативной информации, но и реакция граждан, выраженная посредством обращений на телефоны доверия и сайт Управления ФСКН по Курганской области, а также данные медицинской статистики.

Анализ цен на разовые дозы новых видов синтетических наркотических средств не позволяет выделить направленные тенденции их изменения. В среднем доза синтетических наркотиков, нанесенных на растительную основу, составляет 500 руб., что в 2 раза дешевле средней дозы афганского «героина» и в 4-5 раз дороже грамма «марихуаны».

Динамика средних розничных и оптовых цен на традиционные виды наркотиков выглядит следующим образом:

Наименование наркотического средства	Цена 1 грамма, руб.		Динамика: +, -, %	Цена 100 грамм, тыс. руб.		Динамика: +, -, %
	2013	2014		2013	2014	
Марихуана	110	110	0 %	4,2	6,3	50 %
Гашиш	200	200	0 %	14,0	17,0	21 %
Героин	850	1000	18%	50,0	56,6	13 %

Наркотики каннабиноидной группы в 2014 году в розничном сбыте массой в пределах нескольких грамм по стоимости не изменились. Вместе с тем, стоимость оптовых партий наркотиков, в том числе героина, имеет тенденцию к увеличению, что связано с привязкой их стоимости традиционно к американскому доллару, курс которого к национальной валюте значительно изменился в 2014 году.

Тяжелое материальное положение большинства потребителей наркотиков Курганской области позволяют сохранять в общем объеме потребляемых наркотических веществ удельный вес наркотических средств (маковая солома, масло каннабиса), изготавливаемых из местной сырьевой базы (масличный мак, дикорастущая конопля).

В целях пресечения незаконного распространения наркотических средств растительного происхождения на территории Курганской области проводятся специальные оперативно-профилактические операции («Мак», «Конопля»). В ходе операций, направленных на выявление очагов произрастания дикорастущих наркотических растений и принятие мер по их уничтожению ориентируются поисковые группы, включающие сотрудников уполномоченных органов, специалистов сельского хозяйства и представителей общественности.

В результате документирования фактов, связанных с культивированием наркотических средств, в 2014 году зарегистрировано и расследовано 4 преступления, предусмотренные ст. 231 УК России (2013 г. – 4 зарегистрировано, 2 - расследовано).

Анализ оборота прекурсоров в Курганской области свидетельствует о наличии лишь одного предприятия, занимающегося изготовлением сильнодействующих веществ, имеющего лицензию на осуществление деятельности по производству лекарственных средств и обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Таблицу I Перечня (ангидрид уксусной кислоты): ОАО «Акционерное Курганское общество медицинских препаратов и изделий «Синтез», расположенное по адресу г.Курган, пр.Конституции, д.7.

В ходе проведенного анализа оперативной обстановки по линии легального оборота наркотиков установлено, что медицинские наркотические и психотропные препараты на территории Курганской области не нашли свое распространение в незаконном обороте ввиду жесткого контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, как со стороны руководства лечебно-профилактических учреждений, так и со стороны правоохранительных и контролирующих органов.

6. Оценка реализации антинаркотической программы

Понимая важность работы по сокращению масштабов незаконного оборота наркотиков и уменьшению количества их потребителей, в Курганской области с 2002 года реализуются целевые антинаркотические программы.

С 1 января 2014 года мероприятия антинаркотической направленности реализуются в рамках государственной программы Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014-2019 годы (постановление Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года №482), которая носит межведомственный характер, с общим объемом финансирования 20 млн. 605 тыс. руб. (2014 год — 3 млн. 125 тыс. руб.)

Финансирование мероприятий указанной государственной программы в 2014 году осуществлялось за счет средств областного бюджета и за счет средств, выделяемых на основной вид деятельности исполнителей. Из областного бюджета выделено 1 млн. 809 тыс. руб. (57,9% от запланированных), которые полностью освоены.

Недофинансирование мероприятий государственной программы в объеме 1 млн.316 тыс. руб. связано с дефицитом областного бюджета. Поэтому мероприятия, запланированные к исполнению в IV квартале или сроки контрактов которых истекали в IV квартале не были профинансированы. По ряду мероприятий, по которым проведены конкурсные процедуры в соответствии с действующим законодательством, заключены договоры, кредиторская задолженность будет погашена в 2015 году. Заявки на финансирование исполнителями государственной программы направлены в Финансовое управление Курганской области. Практически все мероприятия выполнены в полном объеме. В целях выработки и реализации скоординированных мероприятий по выявлению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, проведены межведомственные рабочие и координационные совещания правоохранительных органов, иных заинтересованных ведомств.

В течение года активно велась подготовка специалистов по вопросу организации профилактической антинаркотической работы. Так, в рамках государственного заказа Институтом развития образования и социальных технологий подготовлено 738 работников системы образования области.

7. Оценка состояния наркоситуации в Курганской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации

Критерием оценки развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации является средняя оценка наркоситуации в субъекте Российской Федерации, которая рассчитывается как среднеарифметическое значение баллов по каждому критерию состояния наркоситуации по 4 параметрам оценки наркоситуации:

- **масштабы незаконного оборота наркотиков;**
- **масштабы немедицинского потребления наркотиков;**
- **обращаемость за наркологической медицинской помощью;**
- **смертность от употребления наркотиков.**

Оценка развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации осуществляется по 5 критериям: **Удовлетворительное, Напряженное, Тяжелое, Предкризисное, Кризисное.** Каждому критерию состояния наркоситуации присваиваются баллы от 1 до 5 (Удовлетворительное - 1, Напряженное - 2, Тяжелое - 3, Предкризисное - 4, Кризисное - 5).

По параметрам оценки наркоситуации **«масштабы незаконного оборота наркотиков»** и **«обращаемость за наркологической медицинской помощью»** критерии состояния наркоситуации определяются исходя из среднеарифметического значения количества баллов критериев состояния наркоситуации по каждому содержащемуся в них показателю.

Исходя из данных официальной статистики, предоставленной участниками мониторинга наркоситуации в Курганской области и в соответствии с Методикой мониторинга были рассчитаны показатели оценки наркоситуации.

1. Масштабы незаконного оборота наркотиков

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2013 год	2014 год
1.1	Распространённость противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения)	Up	свыше 340 до 440	435,7	403,3
	Оценка состояния (1.1)		тяжелое	тяжелое	тяжелое (3 балла)

Показатель распространённости противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков за 2014 год хотя незначительно понизился, но по-прежнему характеризует состояния наркоситуации, как **тяжелое**.

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2013 год	2014 год
1.2	Криминальная поражённость (число лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тыс. населения)	Kp	свыше 57 до 97	124,7	93,28
	Оценка состояния (1.2)		напряжённое	тяжелое	напряжённое (2 балла)

Уменьшение числа лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, позволило снизить **криминальную поражённость**, и перейти из **тяжелого** состояния наркоситуации в **напряжённое**.

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2013 год	2014 год
1.3	Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	Q	свыше 5% до 10%	8,7%	8,7%
	Оценка состояния (1.3)		тяжелое	тяжелое	тяжелое (3 балла)

Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний, совершенных в 2014 году составил **8,7%**, что соответствует уровню 2013 года.

№	Показатель оценки наркоситуации	Критерий состояния наркоситуации	Курганская область		
			2013 год	2014 год	
1.4	Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	L	свыше 10% до 20%	14%	12,9%
	Оценка состояния (1.4)		тяжелое	тяжелое	тяжелое (3 балла)

Снижение **удельного веса лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц** (на 1,1%), внесло небольшие положительные коррективы в оценку состояния наркоситуации. Тем не менее, состояние наркоситуации по данному показателю, как и в 2013 году, остается **тяжелым**.

№	Показатель оценки наркоситуации	Критерий состояния наркоситуации	Курганская область		
			2013 год	2014 год	
1.5	Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	Pm	свыше 35% до 60%	62,8%	60%
	Оценка состояния (1.5)		тяжелое	предкризисное	Тяжелое (3 балла)

Улучшилась в регионе ситуация с **удельным весом молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений**.

Снижение на 2,8% данного показателя позволяет оценивать состояние наркоситуации, как **тяжелое**.

В целом развитие наркоситуации по критерию **масштабы незаконного оборота наркотиков** оценивается как **«тяжелое»** (2013 год - «тяжелое»).

2. Масштабы немедицинского потребления наркотиков

№	Показатель оценки наркоситуации	Критерий состояния наркоситуации	Курганская область		
			2013 год	2014 год	
2	Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований)(%)	M	Свыше 0,5% до 2%	927,5	0,79%
	Оценка состояния (2)		напряженное	напряженное	напряженное (2 балла)

Развитие наркоситуации по критерию **масштабы немедицинского потребления наркотиков** оценивается как **«напряженное»** (2013год - «напряженное»).

3. Обращаемость за наркологической медицинской помощью

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2013 год	2014 год
3.1	Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	Z	свыше 350 до 485	408,6	452,4
	Оценка состояния (3.1)		тяжелое	тяжелое	тяжелое (3 балла)

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2013 год	2014 год
3.2	Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	Pn	Свыше 20 до 25	15	21,3
	Оценка состояния (3.2)		тяжелое	удовлетворительное	тяжелое (3 балла)

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2013 год	2014 год
3.3	Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	Pv	Свыше 50	71	95,5
	Оценка состояния (3.3)		удовлетворительное	удовлетворительное	удовлетворительное (1 балл)

Параметры **обращаемости за наркологической медицинской помощью** складываются из 3-х показателей. Наиболее благоприятная ситуация наблюдается с **первичной обращаемостью лиц употребляющих наркотики**, показатель которой в

95,5 человек на 100 тысяч населения позволяет оценивать состояние наркоситуации как **удовлетворительное** (2013 год – **удовлетворительное**).

Развитие наркоситуации по критерию **обращаемость за наркологической медицинской помощью** в целом оценивается как **«напряженное»** (в 2013 году — **«напряженное»**).

4. Смертность от употребления наркотиков

№	Показатель оценки наркоситуации	Критерий состояния наркоситуации	Курганская область		
			2013 год	2014 год	
4	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	D	свыше 2 до 3,5	3,4	3,1
	Оценка состояния (4)		напряженное	напряженное	напряженное (2 балла)

Показатель **3,1** человека на 100 тысяч населения характеризует состояние по **смертности от употребления наркотиков** как **напряженное**. Однако необходимо отметить тот факт, что в 2014 году смертность снизилась до 27 человек (в 2013 году – 37 человек).

В целом при расчете критериев оценки по пятибальной системе **состояние наркоситуации** в Курганской области в 2014 году оценивается как **«напряженное»** (в 2013 году – **«напряженное»**).

Проведенный анализ показывает, что, несмотря на достигнутую положительную динамику ряда показателей, наркоситуация в регионе остается сложной.

На данный момент наиболее актуальными в Курганской области является проблемы **вовлечения молодежи в потребление синтетических видов наркотических средств**, а также **рост общей заболеваемости наркоманией**.

8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации

При подготовке прогноза оперативной обстановки по линии противодействия незаконному обороту наркотиков до конца 2015 года использован анализ развития наркоситуации, сложившейся в Зауралье в течение 2014 года и предыдущих лет.

При этом учтены результаты деятельности подразделений УМВД России по Курганской области, УФСКН России по Курганской области, реализованные и планируемые ведомственные мероприятия по противодействию наркопреступности, имеющиеся законодательные изменения.

Примененный статистический метод (перенесение выявленных закономерностей и сезонных колебаний на предстоящий период) с определенной долей вероятности дает возможность предположить, что по итогам 2015 года общее число зарегистрированных в регионе наркопреступлений останется на уровне 2014 года либо незначительно увеличится (на 2,5 - 3,0%) и составит 1710 – 1720 фактов.

С учетом того, что ряд синтетических наркотических средств внесены в Перечень запрещенных, а факты их употребления продолжают иметь место, можно прогнозировать некоторый рост общего числа зафиксированных фактов хранения и сбыта таких наркотиков. С учетом практики прошлых лет количественный прирост наркоэпизодов за счет рассматриваемых может составить до 30 фактов.

При этом общее число задокументированных фактов приобретения, хранения наркотиков незначительно снизится по сравнению с 2013 годом (730-750), в то же время число фактов сбыта может увеличиться до 850.

Общее количество выведенных из незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, соответственно, будет иметь динамику увеличения.

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Курганской области и в Российской Федерации

Повышению эффективности профилактической деятельности и реабилитации наркозависимых способствовало бы принятие нормативных правовых актов:

1. По утверждению положения о региональном сегменте системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств в Курганской области.

2. В целях организации проведения квалификационного отбора организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, в Курганской области необходимо обеспечить законодательное утверждение принятых изменений в Закон Курганской области №43 от 4 мая 2005 года «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Курганской области» в части включения в полномочия Правительства Курганской области ведения реестра общественных организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ.

3. По учреждению ежегодных грантов, материальной помощи, либо других форм финансирования для поддержки общественных организаций, занимающихся вопросами комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств.

4. По утверждению, с целью совершенствования оказания медицинской помощи несовершеннолетним по профилю «наркология», программы реабилитации несовершеннолетних наркологического профиля на амбулаторном этапе.

В целях стабилизации наркоситуации в Курганской области на региональном уровне необходимо:

1. Повысить эффективность взаимодействия правоохранительных органов, осуществляющих мероприятия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, путем проведения совместных мероприятий по разработке и пресечению наиболее крупных каналов поступления наркотических средств на территорию региона.

2. Провести организационные мероприятия, направленные на усиление контроля за пассажиропотоком, следующем на пригородном международном железнодорожном транспорте, в части реализации именных билетов на данный вид транспорта с учётом паспортных данных лиц, следующих через Государственную границу Российской Федерации.

3. Принять меры по повышению охвата детей и молодежи активным творческим досугом и занятостью.

4. Продолжить мероприятия по тестированию обучающихся на предмет употребления психоактивных веществ, с целью профилактики наркозависимости и раннего выявления потребления наркотических веществ

5. Отработать современные подходы по использованию в профилактической антинаркотической деятельности в молодежной среде новых технологий в распространении информации, в том числе по использованию возможностей социальных сетей, резонансной социальной рекламы.

6. Завершить работу по определению порядка квалификационного отбора организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков и соответствия их требованиям необходимым для включения в региональный сегмент Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

7. Оказывать помощь в социальной адаптации лицам, прошедшим курс комплексной реабилитации, в том числе в части содействия трудоустройству наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Губернатор Курганской области,
председатель антинаркотической
комиссии Курганской области

А.Г. Кокорин