**Администрация Белозерского района**

**Курганской области**

1. **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_\_» ноября 2019 года № \_\_\_\_

с. Белозерское

**О муниципальной программе Белозерского района «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Белозерского района Курганской области, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу Белозерского района «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Белозерского района сети Интернет.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Белозерского района, начальника финансово–экономической политики Завьялова А.В.

Глава Белозерского района С.Г. Зяблов

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению Администрации Белозерского района  «­­­­\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019г. №\_\_\_\_ «О муниципальной программе Белозерского района «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы» |

**ПРОГРАММА**

**«Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений»**

**Раздел I. Паспорт программы «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы (далее - программа) |
| Ответственный исполнитель | Финансовый отдел Администрации Белозерского района |
| Соисполнители | Органы местного самоуправления Белозерского района (по согласованию) |
| Цели | Совершенствование системы межбюджетных отношений путем выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований Белозерского района (далее – бюджеты поселений) по решению вопросов местного значения и обеспечения сбалансированности бюджетов |
| Задачи | Совершенствование нормативного правового регулирования межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов; выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований Белозерского района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;  сокращение величины разрыва в уровне бюджетной обеспеченности бюджетов поселений;  выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;  поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Белозерского района;  повышение качества управления муниципальными финансами |
| Целевые индикаторы | Доля дотаций, предоставленных бюджетам поселений, в общем объеме дотаций, предусмотренных в бюджете Белозерского района на соответствующий год (%);  величина разрыва в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований Белозерского района;  доля бюджетов поселений, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, в общем количестве поселений Белозерского района (%) |
| Сроки реализации | 2020 - 2025 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований | Планируемый общий объем бюджетного финансирования программы в 2020 – 2025 годах составит 458508,0 тыс. рублей, в том числе по источникам и годам:  бюджет Белозерского района:  2020 год – 7400,0 тыс. рублей;  2021 год – 8880,0 тыс. рублей;  2022 год – 9620,0 тыс. рублей;  2023 год – 10360,0 тыс. рублей;  2024 год – 10360,0 тыс. рублей;  2025 год – 10360,0 тыс. рублей;  областной бюджет (по согласованию):  2020 год – 72594,0 тыс. рублей;  2021 год – 57968,0 тыс. рублей;  2022 год – 57228,0 тыс. рублей;  2023 год – 71246,0 тыс. рублей;  2024 год – 71246,0 тыс. рублей;  2025 год – 71246,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации | - Отсутствие (снижение) доли просроченной кредиторской задолженности;  - сокращение величины разрыва в уровне бюджетной обеспеченности бюджетов поселений;  - распределение дотаций по утвержденным методикам в полном объеме;  - отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы поселений Белозерского района;  - укрепление финансовых возможностей бюджетов поселений по решению вопросов местного значения |

**Раздел II. Характеристика текущего состояния сферы межбюджетных отношений в Белозерском районе**

Важнейшим инструментом муниципальной политики Белозерского района и механизмом влияния на социально-экономическое развитие и эффективность деятельности органов местного самоуправления Белозерского района являются грамотно построенные, эффективные межбюджетные отношения.

В условиях перехода к среднесрочному планированию бюджета Белозерского района и бюджетов поселений повышается значимость прозрачности и прогнозируемости распределения межбюджетных трансфертов.

В рамках оказания бюджетом Белозерского района финансовой помощи бюджетам поселений особое значение имеет предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Это связано с тем, что в сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть ориентировано на повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов поселений, усиление роли собственных средств.

Кроме того, сбалансированность является важным условием стабильного функционирования и осуществления полномочий бюджетами поселений по решению вопросов местного значения.

Неравномерность распределения налоговой базы бюджетам поселений, связанная с их различиями по уровню социально-экономического развития, территориальному расположению, демографической ситуации и ряду других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности.

В соответствии со статьей 11 Закона Курганской области «О бюджетном процессе в Курганской области» органы местного самоуправления муниципальных районов Курганской области наделены полномочиями органов государственной власти Курганской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений по утвержденной методике распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

Предоставление дотаций бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе.

Программа направлена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации их полномочий и качества управления муниципальными финансами и будет способствовать наиболее полному удовлетворению спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития.

**Раздел III. Приоритеты и цели государственной политики в сфере межбюджетных отношений**

Программа разработана с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития Белозерского района.

Приоритетом государственной политики в сфере реализации программы является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Белозерского района по решению вопросов местного значения.

Консолидация усилий и финансовых ресурсов для решения первоочередных муниципальных задач в сфере межбюджетных отношений положительно повлияет на гармонизацию межбюджетных отношений, укреплению финансовой самостоятельности бюджетов всех уровней бюджетной системы Белозерского района, безусловному выполнению социально значимых обязательств бюджетов поселений перед населением.

**Раздел IV. Цели и задачи программы**

Целью программы является совершенствование системы межбюджетных отношений путем выравнивания финансовых возможностей бюджетов поселений по решению вопросов местного значения и обеспечение сбалансированности бюджетов.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- совершенствование нормативного правового регулирования межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов;

- выравнивание финансовых возможностей бюджетов поселений Белозерского района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

- сокращение величины разрыва в уровне бюджетной обеспеченности бюджетов поселений;

- выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Белозерского района;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

Достижение указанных целей и задач будет осуществляться путем осуществления мероприятий, направленных на совершенствования механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, обеспечения сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их обеспечения на каждом уровне публичной власти, создания стимулов для расширения собственного доходного потенциала.

**Раздел V. Сроки реализации подпрограммы**

Программу предусматривается реализовать в 2020 - 2025 годах.

**Раздел VI. Прогноз ожидаемых конечных результатов реализации**

**программы**

Реализация мероприятий программы обеспечит создание условий для положительных качественных изменений социально-экономической ситуации в Белозерском районе, в том числе:

- отсутствие (снижение) доли просроченной кредиторской задолженности;

- распределение дотаций по утвержденным методикам в полном объеме;

- сокращение величины разрыва в уровне бюджетной обеспеченности бюджетов поселений;

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы поселений Белозерского района;

- укрепление финансовых возможностей бюджетов поселений по решению вопросов местного значения.

Основной эффект от реализации программы заключается в создании условий для выравнивания финансовых возможностей бюджетов поселений по решению вопросов местного значения и обеспечения сбалансированности бюджетов.

В результате реализации программы ожидается укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления Белозерского района по решению вопросов местного значения и повышение прозрачности процедур предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

**Раздел VII. Перечень мероприятий программы**

Реализация программы осуществляется в рамках следующих основных мероприятий:

1. Осуществление нормативного правового регулирования межбюджетных отношений.

Осуществляется путем проведения мониторинга изменений в федеральном и региональном законодательстве, затрагивающих вопросы межбюджетных отношений.

2. Исполнение полномочий органов государственной власти Курганской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений.

Осуществляется путем подготовки расчетов по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета и их ежемесячное перечисление в соответствии со сводной бюджетной росписью.

3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Осуществляется путем проведения анализа основных показателей бюджетов поселений, проведения мониторинга кредиторской задолженности, подготовки к утверждению распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов между бюджетами поселений и их ежемесячного перечисления в соответствии со сводной бюджетной росписью, а также с учетом возникающих потребностей в процессе исполнения бюджетов.

Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий будет способствовать укреплению финансовой самостоятельности бюджетов поселений, безусловному выполнению социально значимых обязательств перед населением.

Перечень мероприятий программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов представлен в приложении 1 к Программе.

**Раздел VIII. Целевые индикаторы подпрограммы**

Целевые индикаторы программы, отражающие степень достижения целей и задач программы по годам, приведены в приложении 2 к Программе.

Методика расчета показателей целевых индикаторов подпрограммы:

1. Доля просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов рассчитывается по формуле:

Дкз = КЗбп / Рбп x 100%, где:

Дкз - доля просроченной кредиторской задолженности;

КЗбп - объем просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджетов поселений по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным;

Рбп - объем расходов бюджетов поселений за отчетный финансовый год.

2. Величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований после выравнивания (в разах) рассчитывается по следующей формуле:

Вр = БОмо (max) / БОмо (min), где:

Вр – величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности бюджетов поселений после выравнивания;

Бомо (max) – наибольший уровень бюджетной обеспеченности бюджетов поселений после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета;

БОмо (min) - наименьший уровень бюджетной обеспеченности бюджетов поселений после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности бюджетов поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетами поселений исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по бюджетам поселений с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Доля дотаций, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в общем объеме дотаций, предусмотренных в бюджете Белозерского района на соответствующий год. Данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

Ддот = ДОТф / ДОТп x 100%, где:

Ддот - доля дотаций, предоставленных бюджетам поселений;

ДОТф - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, предоставленных бюджетам поселений;

ДОТп - общий объем дотаций, предусмотренных в бюджете Белозерского района на соответствующий год.

4. Доля муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, в общем количестве поселений Белозерского района. Данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

Дмо = МОкред. / МОобщ. x 100%, где:

Дмо - доля бюджетов поселений, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы;

МОкред. - количество бюджетов поселений, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы;

МОобщ. - общее количество бюджетов поселений.

**Раздел IX. Информация по ресурсному обеспечению программы**

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета Белозерского района и областного бюджета (по согласованию) за весь период ее реализации составляет 458508,0 тыс. рублей. Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы, в том числе по задачам, мероприятиям, источникам и объемам финансирования, годам реализации и соответствующим целевым индикаторам, приведена в таблице 1 программы.

Таблица 1

**Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы Белозерского района**

**«Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений»**

| Задача, основное мероприятие | | Главный распорядитель средств бюджета Белозерского района | Источник финансирования | Объем финансирования по годам (тыс. руб.) | | | | | | | Целевой индикатор, на достижение которого направлено финансирование\* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Задача подпрограммы | | Сокращение величины разрыва в уровне бюджетной обеспеченности бюджетов поселений | | | | | | | | | |
| 1. | Исполнение полномочий органов государственной власти Курганской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений | Финансовый отдел Администрации Белозерского района | Областной бюджет (по согласованию) | 33706,0 | 6741,0 | 5393,0 | 5393,0 | 5393,0 | 5393,0 | 5393,0 | Величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности бюджетов поселений (не более 5 раз) |
| 2. | Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений | Финансовый отдел Администрации Белозерского района | Бюджет Белозерского района  Областной бюджет (по согласованию  ) | 56980,0  367822,0 | 7400,0  65853,0 | 8880,0  52575,0 | 9620,0  51835,0 | 10360,0  65853,0 | 10360,0  65853,0 | 10360,0  65853,0 | Доля просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов  бюджетов поселений (не более 50%) |
|  | Итого по программе «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы | | Бюджет Белозерского района  Областной бюджет (по согласованию) | 56980,0  401528,0 | 7400,0  72594,0 | 8880,0  57968,0 | 9620,0  57228,0 | 10360,0  71246,0 | 10360,0  71246,0 | 10360,0  71246,0 |  |

\* наименования и значения целевых индикаторов по годам реализации программы, на достижение которых направлено финансирование, приведены согласно порядковому номеру в приложении 2 Программы.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1  к муниципальной программе Белозерского района «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**мероприятий муниципальной программы Белозерского района «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы**

| № п/п | Наименование мероприятия | Ответственный исполнитель,  соисполнитель | Срок реализации | Ожидаемый конечный результат |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Программа «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» | | | | |
| 1.1 Основное мероприятие «Исполнение полномочий органов государственной власти Курганской области по расчету и предоставлению дотаций» | | | | |
| 1.1.1. | Расчет и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета | Финансовый отдел | В сроки установленные Порядком составленияпроекта бюджета Белозерского района на очередной финансовый год и плановый период | Сокращение величины разрыва в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований |
| 1.2. Основное мероприятие «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений» | | | | |
| 1.2.1. | Анализ основных показателей бюджетов поселений (анализа первоочередных расходов бюджетов поселений) ежемесячно осуществляется оценка дисбаланса | Финансовый отдел Администрации Белозерского района | Ежемесячно | Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы |
| 1.2.2. | Проведение мониторингов кредиторской задолженности бюджета Белозерского района и бюджетов поселений | Финансовый отдел,  органы местного самоуправления Белозерского района (по согласованию) | Ежемесячно | Отсутствие (снижение) доли просроченной кредиторской задолженности |
| 1.2.3. | Предоставление бюджетам поселений дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | Финансовый отдел Администрации Белозерского района | Не менее 1 раза в месяц | Укрепление финансовых возможностей бюджетов поселений по решению вопросов местного значения |
| 1.3. Основное мероприятие «Оценка качества управления муниципальными финансами» | | | | |
| 1.3.1. | Проведение мониторинга и оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Белозерского района | Финансовый отдел,  органы местного самоуправления Белозерского района (по согласованию) | До 1 апреля следующего за отчетным годом | Укрепление финансовых возможностей бюджетов поселений по решению вопросов местного значения |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 2  к муниципальной программе Белозерского района «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы |

**Сведения о целевых индикаторах муниципальной программы Белозерского района «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы**

| №  п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | | Значение целевого индикатора по годам | | | | | | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | | |
| 1. | Доля просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов бюджетов поселений (не более 50 %) | % | 50 | 30 | 20 | 10 | 10 | 10 |
| 2. | Величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности бюджетов поселений (не более 5,0 раза) | раз | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 3. | Доля дотаций, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в общем объеме дотаций, предусмотренных в бюджете Белозерского района на соответствующий год | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4. | Доля бюджетов поселений, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, в общем количестве бюджетов поселений | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |